



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא	קרן מנדל - ישראל (ע"ר 580213627) – תכנית מנהיגות "מכשירי המכשירים" בגליל
------	--

משרד/יחידה		יחידה מזמינה
בריאות		מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	תאריך
ש 40-25	22746	17.8.2025

רשם	אמיר בן שטרית
-----	---------------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

☐ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: (30)3 – התקשרות לביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח.

רקע:

1. המיזם להקמת תוכנית מנדל ל"מכשירי המכשירים" עם מרכז מנדל למנהיגות בצפון, הוא מיזם משותף אשר נועד לגבש רשת מנהיגי קהילה והתמחות, הפועלים לקידום מערכת הבריאות בגליל. מטרתו העיקרית של מיזם זה הן:

א. פיתוח מנהיגות בריאות בגליל בקרב רופאים בכירים ומובילי מדיניות בריאות, שיפעלו בקהילותיהם ובמרכזי בריאות, לצד הובלת הכשרת צוערי הרפואה בתוכנית "אילנות" (מנהיגות רפואית מצטיינת בנגב ובגליל).

ב. פיתוח צוות של "מכשירי מכשירים" בתחום הבריאות, שיפעלו כחלק מתוכנית המנהיגות הרפואית החדשה בגליל.

ג. בניית רשת וקהילה תומכת שכוללת בתוכה את "מכשירי המכשירים" ואת צוערי הרפואה אותם הם מכשירים, הפועלת לרווחת האזור כולו.

ד. קידום מרחב בריאות משותף לכלל קהילות הגליל, באמצעות העמקת פעילות המנהיגות הרפואית.

2. המיזם יהווה חלק ממהלך לאומי כולל לפיתוח עתודות מנהיגות למערכת הבריאות בישראל. התוכנית תכלול תהליך איתור ומיון, שלאחריו יתקיים הליך הכשרה מעמיק ויסודי, הכולל פיתוח השקפת עולם, אתיקה, אתיקה מקצועית, לימודי מקום ומרחב, לימודי מדיניות, ממשל, שלטון מקומי ומנהל ציבורי, סקירת ההיסטוריה של מערכת הבריאות בישראל, התבוננות משווה במודלים מקבילים בעולם, עיון בהליכי שינוי ומודלים של מנהיגות, הובלת שינוי, חשיפה והתנסות בתהליכים קבוצתיים ואישיים רפלקטיביים. התוכנית תימשך 12 חודשים ותכלול לצד התכנים, הסיוורים, הסמינרים המרוכזים וערבי העיון גם הנחיה אישית וליווי פרטני וצוותי של יוזמות המשתתפים.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

3. קרן "מנדל – ישראל" מפעילה מזה כ-30 שנים תכניות לפיתוח מנהיגות חינוכית וחברתית, ובוגריה משתלבים בתפקידי מפתח במוסדות השלטון, במערכות הציבוריות ובארגוני החברה האזרחית בישראל. משימתו של מרכז מנדל למנהיגות בצפון, מייסודה של קרן "מנדל-ישראל", היא שיפור איכות החיים של תושבי הגליל באמצעות פיתוח מנהיגות מונחית ערכים ברשויות, במוסדות הפורמליים, בארגוני החברה האזרחית ובקהילות הגליל השונות. "מרכז מנדל למנהיגות בצפון" מאמין כי מנהיגות מקומית, מחויבת ואחראית, היא גורם מכריע בקידום קהילה וחברה, ובביסוס מרחב משותף פורה בגליל.
4. במסגרת הרפורמה בכח האדם שמוביל משרד הבריאות בכלל והרפורמה בכח אדם של רופאים בפרט, עלה צורך בהכשרת הרופאים המכשירים מתוך הבנה שעולם הבריאות כולל בתוכו הכשרה רציפה של הצוותים המטפלים (סטודנטים, מתמחים וכו') ושגם אנשי צוות רפואי צריכים לקבל כלים מעולם החינוך כדי להיות מכשירים טובים יותר. לפיכך, פיתוח מנהיגות ומכשירים בתחום החינוך הרפואי בגליל הוא נושא חיוני ואסטרטגי והוא חלק מהרפורמה והתוכניות האסטרטגיות לפיתוח עתודה ניהולית במערכת הבריאות.
5. הצורך בקידום הנושא הוא יעד אסטרטגי של משרד הבריאות, ומופיע בהמלצות הוועדות השונות שעסקו בכ"א בשנה האחרונה – ועדת המל"ג וועדת גמזו, והוא חלק מתוכניות העבודה של מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי. מאחר שמדובר במשימה לאומית ראשונה במעלה, לצד הקיצוצים התקציביים המושגים והצרכים הגדלים, נדרשת עבודה מקצועית ונטולת פניות.
6. בהיותה של קרן "מנדל – ישראל" קרן הפועלת ללא מטרות רווח ובשקיפות למען מטרות של קידום מנהיגות ושינופי פעולה בגליל, היא מהווה פלטפורמה משמעותית שיכולה לסייע בהצלחת המיזם. לצד זאת, מקסום והגדלת המשאבים בהתקשרות עם קרן "מנדל – ישראל" תאפשר הגדלת ההשפעה והמינוף של משרד הבריאות והמערכות המקבילות, תוך יצירת מכפיל כוח בטווח זמן קצר. זאת, לצד היתרון של קרן "מנדל – ישראל" בזכות הניסיון, הקשרים וראיית הרחב האזורית במרחב הגליל.
7. מיזם משותף עם ארגון בעל ידע וניסיון משמעותיים בפיתוח מנהיגות, על בסיס היכרות מעמיקה עם אזור הגליל כמו שיש למרכז מנדל למנהיגות בצפון, תיתן לו ערך רב כגוף מפעיל. מעורבות מרכז מנדל למנהיגות בצפון בתוכנית "אילנות" (מנהיגות רפואית מצטיינת בנגב ובגליל), המיועדת להכשרת רופאים המחויבים לגליל, תיצור ערך מוסף בפיתוח חזונו המקצועי של הרופאים העתידיים. ייחודיות הארגון תבוא לידי ביטוי בהכשרת "מכשירי המכשירים" כצוות רעיוני מקצועי שיכשיר את הסטודנטים לאורך לימודיהם כמנהיגים וכמובילי הבריאות הגליל. יתרה מכך, ההתקשרות כמיזם משותף, במסגרתו עלויות המיזם מתחלקות בין המשרד והעמותה, תאפשר למנף את תקציב התוכנית באופן משמעותי ולהגביר את השפעתה.
8. יצוין, כי מרכז מנדל למנהיגות בנגב הוביל בהצלחה מחזור ראשון של התוכנית בנגב. לפיכך, היחידה המקצועית מעוניינת בהמשך שיתוף הפעולה גם באזור הצפון.

9. המיזם מהווה חלק ממהלך לאומי כולל לפיתוח עתודות מנהיגות למערכת הבריאות בישראל – תכנית "מכשירי המכשירים" תכלול תהליך איתור ומיון, שלאחריו יתקיים הליך הכשרה מעמיק ויסודי הכולל פיתוח השקפת עולם, אתיקה, אתיקה מקצועית, לימודי מקום ומרחב, לימודי מדיניות, ממשל, שלטון מקומי ומינהל ציבורי, סקירת ההיסטוריה של מערכת הבריאות בישראל, התבוננות משווה במודלים מקבילים בעולם, עיון בהליכי שינוי ומודלים של מנהיגות, הובלת שינוי, חשיפה והתנסות בתהליכים קבוצתיים ואישיים רפלקטיביים.

10. התוכנית תימשך 12 חודשים ותכלול לצד התכנים, הסדורים, הסמינרים המרכזים וערבי העיון גם הנחיה אישית וליווי פרטני וצוותי של יוזמות המשתתפים.

11. משתתפי התוכנית יזכו למימון מלא של ההכשרה על כל שלביה. בנוסף להכשרה המקצועית, מלווה התוכנית ע"י צוות מנחים מקצועי ייעודי. הפעלת התוכנית נסמכת בראש ובראשונה על צוות המרצים הבכיר ורב המוניטין של קרן "מנדל – ישראל" ושל מרכז מנדל למנהיגות בצפון, ועל הליכי הנחיה וליווי כמקובל במוסדות הקרן. בתום התוכנית יצטרפו הבוגרים לרשת הבוגרים המובילה והיוקרתית של קרן "מנדל – ישראל", אשר תמשיך להעניק להם תמיכה, מרחב, כלים, ידע וליווי אישי ומקצועי בהמשך דרכם כמנהיגים.

12. המשרד יהווה שותף פעיל במיזם. מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי - אגף בכיר תכנון כח אדם ואגף עתודות, בשיתוף עם הקרן, בנו את עיקרי התוכנית לרבות המטרות והיעדים, תיאוריית השינוי, קהל היעד, המתווה והרכיבים השונים ותוקפה עם כלל השותפים הרלוונטיים. המינהל הגדיר את הצורך שהוביל לבניית התוכנית וילווה את היישום באמצעות שגרות ניהול קבועות תוך שיתוף כלל הגורמים הרלוונטיים – במטה ובשטח, ומתוך חיבור לתוכנית כח האדם הרחבה של משרד הבריאות.

13. יתרה מזאת, לתוכנית ישנה ועדת היגוי, שתתכנס באופן קבוע לצורך קבלת ההחלטות האסטרטגיות והמהותיות, והיא תכלול נציגים ממשרד הבריאות, נציגי ארגוני הבריאות בגליל, נציגי ציבור ונציגי קרן "מנדל – ישראל". מרכז מנדל למנהיגות בצפון, כגורם המפעיל, יהיה שותף בהובלת התוכנית הן ברמת הבנייה והגיבוש והן ברמת היישום, תוך עבודה שוטפת עם הוועדה המייעצת ועם מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי.

14. תוצרי המיזם יהיו כדלקמן:

- מסמך רקע הכולל בסיס תיאורטי ויישומי לגיבוש התוכנית, ועבודות ידע רלוונטיות לתוכנית שנאספו בבנייתה ובהפעלתה.
- תוכנית הכשרה הכוללת תפיסת הפעלה ותיאוריית שינוי, מודל ומתווה גיוס מועמדים, תיק תכנית הכולל תכנית לימודים מפורטת, כולל משימות ולוחות זמנים ("גאנט" עבודה), מתווה ותכנים, איתור מיון וגיוס מועמדים והפעלה בפועל של תכנית ההכשרה.
- אפיון תהליך מדידה והערכה ורשימת מדדים ותהליך הערכה ומדידה של המחזור הראשון.
- רשת שותפים הכוללת מטרות ואפיון, מיזמים נבחרים, ליווי פעילות בשטח ומדידת ההשפעה.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

15. ועדת המכרזים מציינת כי בוצע הליך פרסום בהתאם לתקנה 3ב. (ב) לתקנות חובת המכרזים, ולא היו השגות בעניין, מספר פרסום – 4000603550.

16. בהסתמך על מכתבה של גב' נעמה יונה, מנהלת אגף עתודות במינהל תכנון אסטרטי וכלכלי, מאשרת ועדת המכרזים וממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם "מנדל – ישראל" להפעלת תכנית מנהיגות "מכשירי המכשירים" בגליל. הוועדה התרשמה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים: קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם (כמפורט בסעיף 14 לעיל), הספק מחויב לבצע פעולות שונות כמפורט לעיל, ולמשרד תהיה מעורבות משמעותית בביצוע המיזם (כמפורט בסעיפים 12-13 לעיל).

החלטה:

17. לאור המפורט לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם קרן "מנדל – ישראל" לביצוע מיזם משותף לתכנית מנהיגות "מכשירי המכשירים" – מנהיגות רפואית בגליל.

היקף ההתקשרות: 2,681,339 ₪, עבור 20 משתתפים, כך שמתוך עלות זו חלקו של המשרד לא יעלה על 1,340,670 ₪, ולא יעלה על 50% מהיקף ההתקשרות הכולל במיזם המשותף, בהתאם לפירוט שלהלן:

סעיף	מסגרת העסקה	שכר ברוטו (למשרה מלאה)	שכר ברוטו להיקף ההעסקה בתוכנית	עלות חודשית למעסיק	משך התוכנית בחודשים	סה"כ	הערות
כח אדם שכיר							
מנהל/ת התוכנית	80%	32,000 ₪	25,600 ₪	34,560 ₪	12	414,720 ₪	
איש סגל בכיר	50%	28,000 ₪	14,000 ₪	18,900 ₪	12	226,800 ₪	
חבר סגל בכיר מנהיגות	20%	30,000 ₪	6,000 ₪	8,100 ₪	12	97,200 ₪	
חבר סגל ייעודי – ניהול רפואי, אחראית על מרחב היישומים	25%	43,000 ₪	10,750 ₪	14,512.5 ₪	12	174,150 ₪	
חבר סגל פיתוח והכשרה בנושאי ליבה של המרכז	20%	25,000 ₪	5,000 ₪	6,750 ₪	12	81,000 ₪	
רכז תוכנית	80%	13,000 ₪	10,400 ₪	14,040 ₪	12	168,480 ₪	
הובלת כלל התהליך ברמה הניהולית	10%	61,000 ₪	6,100 ₪	8,235 ₪	12	98,820 ₪	מנהל המרכז: כולל קשר עם משרד הבריאות, עם כלל המובילים בצפון, ניהול ועדת היגוי וגם הכשרה בתכנית
ניהול אדמיניסטרטיבי	20%	28,700 ₪	5,740 ₪	7,749 ₪	12	92,988 ₪	
סה"כ כח אדם שכיר						1,354,158 ₪	

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

הערות	סה"כ	מספר שעות	עלות לשעה כולל מע"מ וביטוח לאומי אם נדרש	עלות לשעה	מסגרת העסקה	סעיף
חשוב לציין כי השאיפה היא שאותם ינחו הן אישית והן מקצועית, וחלקם אף בליווי פרויקטים ויישומם						הנחיה, ליווי פרויקטים ופיתוח (כח אדם שעתי)
	151,040 ₪	400	377.6 ₪	320 ₪	על פי שעות: 20 שעות הנחיה למשתתף במהלך 12 חודשים, 20 משתתפים	הנחיה אישית
חייב ביטוח לאומי	66,080 ₪	160	413 ₪	350 ₪	על פי שעות: 20 שעות הנחיה לקבוצה, 8 קבוצות, במהלך 12 חודשים	הנחיה קבוצתית
	165,200 ₪	400	413 ₪	350 ₪	על פי שעות: 20 שעות ליווי למשתתף במהלך 12 חודשים, 20 משתתפים	ליווי פרויקטים ויישומם
	382,230 ₪					סה"כ עלות הנחיה
						עלות תכנית ישירה
	146,025 ₪	165	885 ₪	750 ₪	שעות מרצה חיצוני (כולל הכנה והגעה). שאר ההוצאות ע"י סגל התכנית	מרצים
	48,000 ₪	עבור 3 סיורים: ארוחת בוקר - 65 ₪ * 20 * 3 = 3,900 ₪ ארוחת צהרים - 160 ₪ * 20 * 3 = 9,600 ₪ סדנא - 4,500 ₪ הסעות - 5,000 ₪ * 3 = 15,000 ₪ מרצים - 5,000 ₪ * 3 = 15,000 ₪		-	3 סיורים	סיורים
	150,000 ₪	לינה: 750 ₪ לחדר יחיד * 20 * 3 = 45,000 ₪ ריטריטים = ארוחות: ארוחת בוקר ליום הראשון 65 ₪ * 3 ריטריטים = 3,900 ₪		-	3 ריטריטים של יומיים בעלות של 50,000 ₪ לריטריט	ריטריטים

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

		2 * 20 * ש"ח 160 ארוחות צהרים ליומיים: 6,400 ש"ח = 3 * ריטריטים = 19,200 ש"ח ארוחת ערב: 175 ש"ח = 20 * 3,500 ש"ח = 70,000 ש"ח 3 ריטריטים = 10,500 ש"ח כיבוד רץ: 66 ש"ח = 2 * 20 * 2,640 ש"ח = 10,560 ש"ח 3 ריטריטים = 7,920 ש"ח השכרת חדרי ישיבות/אולם התכנסות: 2,080 ש"ח = 3 * 2 * 3 ריטריטים = 12,480 ש"ח מרצים: 3,500 ש"ח ליום ריטריט * 2 * 3 = 21,000 ש"ח הסעות: 5,000 ש"ח יומיים * 3 ריטריטים = 15,000 ש"ח = 30,000 ש"ח			
	85,800 ש"ח	ארוחת בוקר - 40 ש"ח לאדם, ארוחת צהריים - 70 ש"ח לאדם, כיבוד רץ - (קפה, עוגיות, כיבוד קל) - 20 ש"ח לאדם 33 מפגשים * 130 ש"ח ליום = 4,290 ש"ח 20 * עמיתים = 85,800 ש"ח	-	33 ימי למידה * 130 ש"ח ליום עלות ארוחות * 20 עמיתים	כיבוד וארוחות
	42,480 ש"ח	לפי 3,000 ש"ח לחודש * 1.18 מע"מ * 12 חודשים	-	-	חומרה ועזרים נלווים
הוצאה לאור של פרויקטים ויוזמות של עמיתים. היבטים תפעוליים ואדמיניסטרטיביים כגון עריכה, הפקה, צילומים והדפסות	70,000 ש"ח	5,833.33 ש"ח לחודש * 12 חודשים	-	-	הפקת תוצרים
	542,305 ש"ח				סה"כ עלות תכנית ישירה
					הערכה
חברת מובנים עוסקת בהערכת פעילות מרכז מנדל למנהיגות בצפון	80,000 ש"ח	-	-	-	הערכה מעצבת מלווה ומסכמת
	60,000 ש"ח	5,000 ש"ח לחודש * 12 חודשים		--	הערכה ייעוץ עם מומחה ותוצרים נלווים
	140,000 ש"ח				סה"כ הערכה
					עלות הפעלה
	30,000 ש"ח	קול קורא: עיצוב, הדפסות, פרסום (מוקד המודעות הארצי) = 30,000 ש"ח	-	-	גיוס ומיון למחזור הבא
	174,926 ש"ח	-	-	-	חלקה היחסי של התוכנית בעלות הכוללת של תפעול המרכז
	204,926 ש"ח				סה"כ עלות הפעלה
	2,623,619 ש"ח	-	-	-	סה"כ עלות כוללת
2.2%	57,720 ש"ח	-	-	-	הוצאות ביטוח ובלתי
	2,681,339 ש"ח	-	-	-	סה"כ עלות כוללת

תקופת התקשרות: 30/10/2026-1/11/2025

תקנה תקציבית: 24.07.01.08

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן אסמעיל	
חתימה			